



Samenvatting

Het college heeft besloten het geluidreductieplan Beatrixhaven met de wettelijke termijn van 5 jaar te verlengen tot 2022 en deze in concept vast te stellen. Het geluidreductieplan is bedoeld voor industrieterreinen waar de geluidsbelasting wordt overschreden en beschrijft aan de hand van maatregelen hoe de geluidsbelasting binnen en buiten de geluidszone beperkt kan worden. Met deze maatregelen moet de overschrijding binnen de genoemde periode opgelost worden.

Er zijn de afgelopen vijf jaar al veel maatregelen getroffen om de overschrijding van de geluidszone op te heffen. De laatste stap om te voldoen aan de doelstelling van het geluidreductieplan wordt nu uitgevoerd. De verwachting is dat binnen 2 jaar de doelstelling uit het geluidreductieplan wordt bereikt, zodat de overschrijding op de geluidzone niet meer aanwezig is en de huidige en nieuwe bedrijven weer de mogelijkheid hebben uit te breiden dan wel zich te vestigen.

Beslispunten

1. In te stemmen met het verlengen van het geluidreductieplan Beatrixhaven (2017-2022) met dien verstande dat, indien de gemeenteraad geen wensen/zienswijze naar voren brengt, het college hiermee de verlenging van het geluidreductieplan definitief heeft vastgesteld.
2. In te stemmen met bijgaande peilnota en deze laten agenderen voor de raadsvergadering van 19 september.
3. In te stemmen met het versturen van bijgaande informatiebrief aan de bedrijven van Beatrixhaven.
4. Het geluidreductieplan vrijgeven voor bekendmaking.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 5 september 2017:

Conform.



1. Aanleiding

Geluidszone industrieterreinen

Het industrieterrein Beatrixhaven is een groot bedrijventerrein waarop al lang grootschalige industriële bedrijven gevestigd zijn die behoren tot de 'zwaardere' milieucategorieën. Bij Koninklijk besluit is er in 1986 een geluidszone vastgesteld voor Beatrixhaven. Dit betekent dat buiten deze (juridische) geluidszone de geluidsbelasting de waarde van 50 dB(A) etmaalwaarde niet mag overschrijden. Met een geluidszone wordt geluidsoverlast in de woonomgeving zo veel mogelijk beperkt en wordt voorkomen dat geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen dichterbij het industrieterrein gesitueerd worden.

Gevolgen overschrijding geluidszone

In 2012 was er sprake van een overschrijding van de geluidszone. Bij zo'n overschrijding is het verlenen van omgevingsvergunningen bij bestaande en nieuwe bedrijven niet mogelijk waardoor Beatrixhaven op slot zit. De gemeente wil dat de Beatrixhaven een dynamisch bedrijventerrein is met zowel de vestiging van zwaardere milieucategorieën alsook lichte milieucategorieën zoals meubel- en interieurbedrijven, een bedrijf in kantoorartikelen, een adviesbureau en een drukkerij. Zolang de maatregelen uit het geluidreductieplan niet volledig zijn uitgevoerd, is uitbreiding op het industrieterrein niet mogelijk.

Geluidreductieplan

Sinds 31 maart 2010 is de Crisis en Herstelwet in werking getreden. Met deze wet is de mogelijkheid om bij een overschrijding van de geluidszone (wat bij Beatrixhaven het geval is) een geluidreductieplan op te stellen. Een geluidreductieplan is bedoeld voor industrieterreinen waar de geluidsbelasting wordt overschreden en beschrijft hoe geluidsbelasting binnen en buiten de geluidszone beperkt kan worden. Ook staan er de voorgenomen maatregelen in om de geluidsbelasting van het hele industrieterrein te verminderen tot beneden de toegestane waarde. Met het vastgestelde geluidreductieplan kunnen omgevingsvergunningen verleend worden als ze geen extra bijdrage leveren aan de al bestaande overschrijding. Omgevingsvergunningen die wel bijdragen aan de bestaande overschrijding kunnen ook verleend worden zolang ze binnen de doelstellingen van het geluidreductieplan passen.

2. Context



Het geluidreductieplan Beatrixhaven is vastgesteld voor de periode van 5 jaar. Dit betekent dat de voorgenomen maatregelen tot een oplossing van de overschrijding binnen de genoemde periode moeten leiden. Het huidige geluidreductieplan liep tot mei 2017.

In de volgende weergave en de daaronder gesitueerde tabel wordt de geluidszone, de zonepunten en de geluidsbelastingen op deze punten inzichtelijk gemaakt.

Geluidzone met zonepunten Beatrixhaven



Collegevoorstel

Resultaten per zonepunt (situatie 2012)

01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
52	52	50	49	50	51	51	49	51	53	54	54	55	56	54	58	56	56	55	53	53

De maximale waarde mag 50 dB(A) etmaalwaarde + 1 dB(A) redelijke sommatie bedragen op de zonepunten.

De overschrijding is aanwezig op de punten 1,2 en 10 t/m 21.

Resultaten per zonepunt (situatie eind 2016)

01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
51	51	49	48	49	50	49	48	50	50	51	50	49	49	50	51	52	52	52	50	52



De maximale waarde mag 50 dB(A) etmaalwaarde + 1 dB(A) redelijke sommatie bedragen op de zonepunten.

De overschrijding is nog aanwezig op de punten 17, 18, 19 en 21.

Na het toepassen van alle maatregelen genoemd in het geluidreductieplan zullen de geluidsbelastingen onder de maximale waarde van 50 dB(A) etmaalwaarde + 1 dB(A) redelijke sommatie uitkomen.

Er zijn de afgelopen vijf jaar veel maatregelen getroffen om de overschrijding van de geluidszone op te heffen. Uit bovenstaande tabel blijkt dit ook. Voorbeelden van maatregelen zijn het actualiseren van de bedrijvenlijst en het akoestische rekenmodel voor het industrieterrein. Uit de evaluatie door de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg (RUD-ZL) blijkt dat nog niet alle maatregelen zijn uitgevoerd en het huidige plan verlengd moet worden met de wettelijke termijn van 5 jaar. De verwachting is dat binnen 2 jaar de maatregelen uit het geluidreductieplan zijn afgerond.

Het betreffende geluidreductieplan is voornamelijk opgesteld voor de bedrijven omdat de consequenties van de maatregelen met name betrekking hebben op de bedrijfsvoering. De gemeente behartigt met het geluidreductieplan ook de belangen van bewoners door een goed woon- en leefklimaat na te streven. De geluidszone is namelijk vastgelegd voor de bescherming van zowel de bedrijven als de bewoners.

Wat is er tot nu toe gebeurd?

De volgende werkzaamheden zijn uitgevoerd:

- de vergunde situatie van een aantal maatgevende bedrijven is beoordeeld en/of aangepast. Maatgevende bedrijven zijn bedrijven die op papier de meeste ruimte hebben voor geluidsgroei. In hun vergunning is een bepaald geluidsniveau toegestaan, maar in werkelijkheid produceren ze minder lawaai dan mag volgens hun vergunning. Juist door deze gevallen is groei van de Beatrixhaven momenteel niet mogelijk.
- actualiseren van het akoestisch rekenmodel van het industrieterrein door het invoeren van modellen voor de ontbrekende bedrijven.
- invoeren in het akoestische rekenmodel van de nieuwe ontsluitingsweg (Nieuwe Limmelderweg) van de A2 richting Beatrixhaven.
- visueel inventariseren van de bedrijven ter plaatse en beoordelen van de vergunde geluidsruimte.
- modelmatige aanpassingen van bronnen en gebouwen die niet voldeden aan de hoogtedefinitie en ontbrekende gebouwen zijn toegevoegd.
- actualiseren van bedrijfsnamen en adressen.



- op basis van de gecontroleerde en afgeronde bedrijvenlijst zijn oppervlaktebronnen en bedrijfstijden t.b.v. de maatwerkvoorschriften ingevoerd.
- lopende vergunningsaanvragen voor de maatgevende bedrijven aangepast met nieuwe strengere geluidsvoorschriften.

Waarom is de oorspronkelijke planning niet gehaald?

De RUD heeft de uitvoering van de maatregelen gekoppeld aan de reguliere wijzigingen van vergunningen en deze procedures kosten veel tijd.

Omdat er sprake is van bestaande vergunde rechten van de bedrijven is de aanpassing van de vergunningen vaak lastig en heeft het voor de bedrijfsvoering van de bedrijven soms ook nadelige consequenties, zoals extra investeringen. De onderhandelingen hierover met de bedrijven kosten veel tijd en de vergunningverlening duurt vaak ook lang; periodes van gemiddeld een jaar zijn geen uitzondering.

Het opleggen van maatwerkvoorschriften betreft voor elk bedrijf een officieel besluit met een reguliere procedure, waartegen ook beroep mogelijk is.

Deze processen waren in mei 2017 nog niet afgerond. Echter aan de hand van actief zonebeheer door RUD-ZL is de verwachting dat binnen de volgende periode van 5 jaar kan worden voldaan aan de geluidzone.

Wat gaat er in de periode 2017-2022 gebeuren?

Na alle maatregelen die al genomen zijn in de periode 2012 -2017, is de laatste stap in het proces om het industrieterrein van het slot af te halen, het opleggen van maatwerkvoorschriften i.h.k.v. het Activiteitenbesluit milieubeheer. Maatwerkvoorschriften zijn milieuvoorschriften waarmee je een specifieke bedrijfssituatie kunt vastleggen. Momenteel wordt geïnventariseerd of de betreffende bedrijven, die in hun milieuvergunning de mogelijkheid hebben ook in de avond en nacht te werken, hier in werkelijkheid geen gebruik van maken. Met maatwerkvoorschriften wordt vastgelegd dat bij dit bedrijf enkel gewerkt mag worden gedurende de dagperiode. Dit scheelt aanzienlijk in de bijdrage van het bedrijf op de geluidscontour.

De aanvang van het daadwerkelijk opleggen van de maatwerkvoorschriften wordt uiterlijk het laatste kwartaal van 2017 verwacht.

3. Gewenste situatie

Het geluidreductieplan heeft tot doel de bestaande overschrijding op de geluidzone van Beatrixhaven voor mei 2022 op te heffen. Als de overschrijding is opgeheven zit het industrieterrein niet meer op slot waardoor er meer ruimte is voor bestaande en nieuwe bedrijfsactiviteiten.



4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Geluid kan een negatief effect hebben op de gezondheid van mensen. Ongewenste geluiden kunnen een gevoel geven van ergernis, wrevel, ontstemming of onbehagen. Er is dan sprake van geluidshinder. Hinder en minder goed slapen zijn de meest voorkomende gezondheidsklachten. Als het langdurig heel erg lawaaiig is, kan lawaai ook leiden tot hart- en vaatziekten. Mensen die geluidgevoelig zijn en/of behoefte aan rust hebben, hebben het meest last van lawaai. Door het vaststellen van de geluidszone rond industrieterrein Beatrixhaven wordt voorkomen dat de geluidsuitstraling van het industrieterrein kan toenemen. Handhaving van de geluidszone is daarbij een belangrijk onderdeel. Door het geluidreductieplan wordt ervoor gezorgd dat ook in de toekomst wordt voldaan aan deze geluidszone en het negatieve effect op de gezondheid van mensen zoveel mogelijk wordt beperkt.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

De technische werkzaamheden vallen binnen het taakveld van de RUD-ZL. In opdracht van de Zuid Limburgse gemeenten werkt de RUD-ZL aan een gezonde en veilige leefomgeving en levert kennis en expertise op het gebied van vergunningverlening, toezicht, handhaving en milieuadvies. De werkzaamheden voor het geluidreductieplan vallen binnen deze werkzaamheden en de afspraken die met de RUD-ZL zijn gemaakt.

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing.

8. Financiën

Niet van toepassing.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.



10. Participatie tot heden

Bedrijven in de Beatrixhaven zijn op de hoogte van het geluidreductieplan uit 2012. In januari van dat jaar is er een uitgebreide informatiebijeenkomst gehouden. Ook is het plan indertijd ter inzage gelegd. Destijds zijn er geen zienswijzen ingediend.

11. Voorstel

1. In te stemmen met het verlengen van het geluidreductieplan Beatrixhaven (2017-2022) met dien verstande dat, indien de gemeenteraad geen wensen/zienswijze naar voren brengt, het college hiermee de verlenging van het geluidreductieplan definitief heeft vastgesteld.
2. In te stemmen met bijgaande peilnota en deze laten agenderen voor de raadsvergadering van 19 september.
3. In te stemmen met het versturen van bijgaande informatiebrief aan de bedrijven van Beatrixhaven.
4. Het geluidreductieplan vrijgeven voor bekendmaking.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Om te werken naar een oplossing voor de zoneoverschrijding wordt een aantal maatregelen voorgesteld die betrekking hebben op maatwerkvoorschriften voor de aanwezige bedrijven en op de aanpassing/wijziging van de huidige vergunningen.

De doelstelling van het geluidreductieplan is het oplossen van de overschrijding van de zone. Aan het eind van de verlengde looptijd van het geluidreductieplan dient voldaan te worden aan de vigerende geluidszone. Ter controle wordt in 2022 wederom een evaluatie van het geluidreductieplan opgesteld.